



**УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО – КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА И СТРОИТЕЛЬСТВА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПЕРВОУРАЛЬСК**

«25» января 2023 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ № 6/у

О внесении изменений
в Распоряжение от 12 августа 2021 года №82/у
«Об утверждении реестра (карты)
коррупционных рисков, возникающих
при осуществлении закупок и плана (реестра)
мер, направленных на минимизацию
коррупционных рисков, возникающих при
осуществлении закупок в Управлении
жилищно-коммунального хозяйства и
строительства городского округа Первоуральск»

Для целей работы, направленной на выявление и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», руководствуясь пунктом 7.1. раздела 2 протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области от 10.11.2022 № 3-к, методическими рекомендациями по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении государственных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, пунктом 21 Положения об Управлении жилищно-коммунального хозяйства и строительства городского округа Первоуральск, утверждённого решением Первоуральского городской Думы от 29.09.2016г. № 501

1. Внести изменение в Распоряжение от 12 августа 2021 года №82/у «Об утверждении реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок и плана (реестра) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Управлении жилищно-коммунального хозяйства и строительства городского округа Первоуральск»:

Приложение №1, Приложение №2 к распоряжению от 12 августа 2021 года №82/у читать в новой редакции.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Управления ЖКХ и строительства
городского округа Первоуральск

А.В. Кушев

**РЕЕСТР (КАРТА)
 коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Управлении
 жилищно-коммунального хозяйства и строительства городского округа Первоуральск**

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые	Предлагаемые
1.	Принятие решения о закупке товаров (работ, услуг)	включение в план-график закупок товаров (работ, услуг), объективная потребность в которых в Управлении ЖКХиС городского округа Первоуральск (далее Управлении) отсутствует. Возможен предварительный створ с участником закупки, заключаемый контракт, работы по которому фактически не выполняются либо выполняются частично, оплата, произведенная по контракту, делится	Начальник Управления; руководитель (работник) контрактной службы; руководитель структурного подразделения - инициатора закупки	Исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок товаров, работ, услуг и в сфере противодействия коррупции сотрудников в должностные обязанности которых входит организация и осуществление закупок товаров, работ и услуг, а также сотрудников, ответственных за выявление и предотвращение коррупционных рисков при осуществлении

		<p>между заказчиком и поставщиком</p>			<p>закупок (далее – систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников; 2) проведение занятий с сотрудниками, участвующими в осуществлении закупок, по изучению законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы профилактики коррупции и мер юридической ответственности за совершение коррупционных и иных правонарушений</p>
2.	<p>Обоснование начальных (максимальных) цен контрактов (НМЦК)</p>	<p>при подготовке обоснования начальной (максимальной) цены контракта необоснованно завышена (занижена) начальная (максимальная) цена контракта обоснование НМЦК на основании трех коммерческих предложений от разных организаций, фактически аффилированных между собой:</p>	<p>Начальник Управления, специалисты, ответственные за осуществление закупок</p>	<p>обязательное обоснование начальных (максимальных) цен контрактов, включая обоснование при закупке с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)</p>	<p>проведение мониторинга цен на товары, работы и услуги в целях недопущения завышения начальных (максимальных) цен контрактов при осуществлении закупки</p>

1) цена устанавливается значительно ниже рыночной для того, чтобы потенциальным поставщикам было не выгодно участвовать в закупке.
На участие в такой закупке подает заявку единственный участник, вступивший в створ с заказчиком в целях «распила» денежных средств (работы по факту не выполняются либо выполняются частично);

2) цена изначально устанавливается выше рыночной для того, чтобы в такой закупке принял участие только «свой» поставщик, под которого составлено техническое задание (или аффилированный с ним). Разница между реальной стоимостью работ (услуг) и НМЦК может быть предметом «отката»

3.	<p>Выбор способа размещения заказа</p>	<p>искусственное дробление закупки на несколько отдельных с целью упрощения способа закупки</p>	<p>специалисты, ответственные за осуществление закупок</p>	<p>недопустимость необоснованного дробления закупок, влекущего за собой уход от конкурентных процедур</p> <p>1) определение способа выбора поставщика, подрядчика, исполнителя с учетом требований статьи 24 Закона № 44-ФЗ;</p> <p>2) проведение анализа проекта извещения об осуществлении закупки на предмет соответствия выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>проведение мониторинга на предмет выявления неординарных закупок товаров, работ, услуг</p> <p>проведение мониторинга закупок в электронном магазине закупок малого объема в целях выявления фактов уклонения от проведения конкурентных процедур</p>
4.	<p>Подготовка документации на осуществление закупки товаров, работ, услуг</p>	<p>установление необоснованных преимуществ для отдельных лиц при осуществлении закупок товаров, работ, услуг</p>	<p>специалисты, ответственные за осуществление закупок</p>	<p>установление единых требований к участникам закупки, соблюдение правил описания закупки</p>	<p>запрет на умышленное, неправомерное включение в документацию о закупках условий, ограничивающих конкуренцию</p>

	<p>5. Описание объекта закупки и определение условий исполнения контракта</p>	<p>Необоснованное расширение (сужение) круга удовлетворяющей потребности продукции;</p> <p>Необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий контракта и оговорок относительно их исполнения, формирования наименования объекта закупки, не соответствующего описанию объекта закупки, чтобы ограничить конкуренцию и привлечь конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя), аффилированного с заказчиком или выплачивающим ему незаконное вознаграждение</p>	<p>Инициаторы закупок, специалисты, ответственные за формирование задания на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг; руководители и члены контрактной службы заказчика</p>	<p>Оценка специалистами, ответственными за осуществление закупок соответствия наименования объекта закупки описанию объекта закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе</p>	<p>проведение проверки аффилированности участников закупок с должностными лицами заказчика, членами комиссий по осуществлению закупок</p>
--	---	---	--	--	---

6.	<p>Публикация информации о закупке в ЕИС</p>	<p>при публикации информации о закупке в ЕИС используются неправильные классификаторы, чтобы привлечь конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя), аффилированного с заказчиком или выплачивающим ему незаконное вознаграждение;</p> <p>опубликованные документы закупки невозможны или сложно открыть, прочитать, скопировать, что может повлечь привлечение конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя), аффилированного с заказчиком или выплачивающим ему незаконное вознаграждение</p>	<p>специалисты, ответственные за осуществление закупок заказчика (уполномоченного учреждения)</p>	<p>Использование классификаторов, позволяющих идентифицировать закупку в ЕИС;</p> <p>опубликование документов закупки осуществляется в формате, обеспечивающем возможность сохранения на технических средствах, поиска и копирования произвольных фрагментов текста</p>	<p>Осуществление взаимодействия с общественными объединениями и (или) объединениями юридических лиц, осуществляющими общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, Проведение внутреннего контроля Заказчиком.</p>
----	--	---	---	---	---

7.	<p>Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)</p>	<p>проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупок в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), что может привести к созданию для участника закупки необоснованных преимуществ и привлечь конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя), аффилированного с заказчиком или выплачивающим ему незаконное вознаграждение</p>	<p>специалисты, ответственные за осуществление закупок заказчика, члены комиссий по осуществлению закупок</p>	<p>информирование должностных лиц, ответственных за формирование задания на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг о недопустимости переговоров с участниками закупок до выявления победителя</p>	<p>Проведение внутреннего контроля Заказчиком; проведение проверок должностными лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, соблюдения должностными лицами заказчика требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов</p>
8.	<p>Рассмотрение заявок на участие в закупке</p>	<p>предоставление необоснованных преимуществ участникам закупки, в том числе разное отношение к разным участникам закупки по одинаковым (схожим) условиям, указанным в заявках, что может повлечь привлечение конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя),</p>	<p>члены комиссий по осуществлению закупок</p>	<p>указание в документации о закупке максимально подробное описание объекта закупки, требований к участникам закупки и четкое формулирование условий подтверждения таких требований, а также установление в документации о закупке типовых форм предоставления необходимых сведений и инструкции по заполнению заявки;</p> <p>размещение протоколов</p>	<p>проведение проверки аффилированности участников закупок с должностными лицами заказчика, членами комиссий по осуществлению закупок</p>

		<p>аффилированного с заказчиком или выплачивающим ему незаконное вознаграждение</p>		<p>рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, подведения итогов аукциона в электронной форме в открытом доступе в ЕИС</p>	
<p>9.</p>	<p>Осуществление контроля сроков и иных аспектов исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных условиями контракта</p>	<p>в случае невыполнения исполнителем условий контракта заказчик не применяет к нему предусмотренные контрактом санкции или необоснованно занижает их размер</p>	<p>специалисты, ответственные за приемку выполненных работ, оказанных услуг и поставленных товаров</p>	<p>в случае выявления нарушений исполнения контракта осуществлять контроль за направлением поставщику (подрядчику, исполнителю) претензий (требований) об уплате неустоек (штрафов, пеней)</p>	<p>не допускать освобождения от ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств, предусмотренных контрактом.</p>

10.	<p>Приемка товаров, работ, услуг</p>	<p>принятие исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту (этапу контракта), не соответствующих требованиям контракта; получение части денежных средств, перечисленных подрядчикам (исполнителям) за фактически невыполненные работы (оказанные услуги) путем оформления фиктивных актов приемки</p>	<p>специалисты, ответственные за приемку выполненных работ, оказанных услуг и поставленных товаров</p>	<p>размещение документов о приемке и информации об исполнении государственного контракта в открытом доступе в ЕИС</p>	<p>организация внутреннего контроля по оценке исполнения контрактов приоритет на разделение обязанностей по проведению закупочных процедур и приемке объектов закупки между различными сотрудниками</p>
11.	<p>Заключение контракта на условиях, не соответствующих условиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.</p> <p>Запрос ранее не запрашиваемых документов и сведений при заключении</p>	<p>установление в извещении об осуществлении закупки невыгодных условий исполнения контракта для поставщиков, что не позволило им участвовать в закупке. При этом, в случае заключения контракта со «своей» организацией, заказчик изменяет такие условия в его пользу – меняет порядок оплаты</p>	<p>Начальник Управления; руководитель (работник) контрактной службы; руководитель структурного подразделения - инициатора закупки</p>	<p>1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и сотрудниками Управления, участвующими в осуществлении закупки для нужд Управления, с учетом представленных ими сведений о родственниках и свойствах (с учетом требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ), а также добровольной Декларации о</p>	<p>1) проведение занятий с сотрудниками Управления, участвующими в осуществлении закупок для нужд Управления, по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия</p>

	<p>контракта. Затягивание (ускорение) заключения контракта</p>	<p>(например, выплачивает аванс, который не был предусмотрен), продлевает сроки поставки и т.д. Результат – создание преимущественных условий для исполнения контракта конкретному поставщику в целях получения выгоды</p>		<p>возможной личной заинтересованности; 2) установление многоступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений)</p>	<p>коррупции сотрудников Управления; 3) формирование профилей сотрудников Управления, участвующих в осуществлении закупок, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, соисполнителей; 4) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности</p>
--	--	--	--	---	--

<p>Расторжение контракта по соглашению сторон, если «свой» поставщик не может исполнить контракт по субъективным причинам без включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП)</p>	<p>если «своему» поставщику стало невыгодным исполнение заключенного контракта по каким-то субъективным причинам, то контракт расторгается не в одностороннем порядке с включением такого поставщика в РНП, а по соглашению сторон. Результат – вознаграждение заказчика</p>	<p>Начальник Управления или иное должностное лицо, подписавшее дополнительное соглашение (в случае его заключения); руководитель (работник) контрактной службы; руководитель структурного подразделения – инициатора закупки</p>	<p>1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и заказчиком; 2) установление многоуровневчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений)</p>	<p>подготовка документально оформленного обоснования необходимости расторжения контракта</p>
<p>Необоснованный отказ от заключения контракта</p>	<p>цель – заключение контракта со «своими» поставщиком в целях получения выгоды</p>	<p>Начальник Управления; Руководитель (работник) контрактной службы; Руководитель структурного подразделения – инициатора закупки</p>	<p>1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и сотрудниками Управления, участвующими в осуществлении закупки для нужд Управления, с учетом представленных ими сведений о родственниках и свойственниках (с учетом требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности; 2) установление</p>	<p>1) проведение занятий с сотрудниками Управления, участвующими в осуществлении закупок по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Управления; 3) формирование профилей сотрудников</p>
<p>13.</p>				

				<p>многоступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений)</p>	<p>Управления, участвующих в осуществлении закупок для нужд Управления, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, исполнителей;</p> <p>4) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности</p>
--	--	--	--	--	--

<p>14.</p>	<p>Предотвращение и урегулирование конфликта интересов руководителей заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"</p>	<p>цель – личная заинтересованность - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицами осуществляющие закупки, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругом и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, осуществляющее закупки и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями</p>	<p>Начальник Управления; Руководитель (работник) контрактной службы; Руководитель структурного подразделения – инициатора закупки</p>	<p>1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и сотрудниками Управления, участвующими в осуществлении закупки для нужд Управления, с учетом представленных ими сведений о родственниках и свойственниках (с учетом требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности;</p> <p>2) установление многоэтапной системой согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений)</p>	<p>Управления, участвующих в осуществлении закупок для нужд Управления, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, исполнителей;</p> <p>4) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности</p>
------------	---	---	---	--	--

Приложение №2
УТВЕРЖДЕНО
Расторжением
от 12.08.2021 года № 82/у

ПЛАН (РЕЕСТР)

мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Управлении жилищно-коммунального хозяйства и строительства городского округа Первоуральск

№ п/п	Наименование меры по минимизации коррупционных рисков	Краткое наименование минимизируемого коррупционного риска	Срок (периодичность) реализации	Ответственный за реализацию служаций (работник)	Планируемый результат
1.	Проведение мониторинга цен на товары, работы и услуги в целях недопущения завышения начальных (максимальных) цен контрактов при осуществлении закупки	обоснование начальных (максимальных) цен контрактов	постоянно	специалисты, ответственные за осуществление закупок	минимизация коррупции
2.	Недопустимость необоснованного дробления закупок, влекущего за собой уход от конкурентных процедур/объединение в одну закупку функционально и технологически несвязанных между собой товаров, работ, услуг	выбор способа размещения заказа	постоянно	специалисты, ответственные за осуществление закупок	минимизация коррупции

3.	установление единых требований к участникам закупки	подготовка документации на осуществление закупки товаров, работ, услуг	постоянно	специалисты, ответственные за осуществление закупок	минимизация коррупции
4.	Соблюдение правил описания закупки, закрепленных в Федеральном законе от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	подготовка документации на осуществление закупки товаров, работ, услуг	постоянно	специалисты, ответственные за осуществление закупок	минимизация коррупции